

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 60/22-1

יחידה מגישה	אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע
שם הפונה	מיכל בן הרוש
תפקיד הפונה	
שם ועדת מכרזים	מכרזים לענייני תקשוב
תאריך	12/04/2022
מס' בקשה	21166

### חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריידי	יו"ר
פנחס פרנקל	חבר
נמרוד ארצי	חבר
איתמר אביעד	חבר
ששון סופרי	חבר
כנאן גאנס	מרכז

### פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	התקשרות בפטור ספק חו"ל עם אוניברסיטת בולוניה לאספקת שירותי ייעוץ עבור פרויקט חקיקה דיגיטלית
סוג הבקשה	אישור התקשרות
תיאור תהליך הבחירה	

רשם	גאנס כנאן
-----	-----------



## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 60/22-1

### רקע:

אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע אחראי לפיתוחן, הטמעתן ותחזוקתן של מערכות מידע ליחידות השונות של משרד המשפטים, תפקיד מערכות אלו הוא לסייע ליחידות השונות של משרד המשפטים לבצע הליכים עסקיים המותאמים לדרישותיהם.

פרויקט חקיקה דיגיטלית הינו פרויקט דגל במשרד, לפרויקט זה שני יעדים מרכזיים:

1. בניית מערכת מידע רוחבית ממשלתית שתאפשר לנהל את כלל החקיקה הממשלתית בשלבים הפרה פרלמנטריים.

2. פרסום החקיקה בפורמט דיגיטלי קריא למכונה.

המערכת הינה מערכת רוחבית ממשלתית שתשמש את כל משרדי הממשלה ובעתיד המערכת תורחב גם לשימוש רשויות סטטוטוריות המפרסמות דברי חקיקת משנה ורגולציה. המערכת תאפשר למשרד היוזם או לגוף הסטטוטורי שמקדם את החקיקה, ליצר את דבר החקיקה שבכוונתו לקדם, לעקוב אחר התקדמות התהליך בין הגופים המעורבים השונים (משרדי ממשלה, משרד המשפטים, מזכירות הממשלה, כנסת, שיתוף ציבור וכו').

הציבור יוכל לראות את דברי החקיקה שמתהווים ואת אלו שפורסמו בעבר תוך מכלול הקשרים שבין רכיבי החקיקה. לדוגמה את קשרי התיקונים, קשרי ההפניות, קשרי ההסמכות וכו'.

אחד מיעדי פרויקט חקיקה דיגיטלית הינו הנגשה של החקיקה בישראל באופן קריא למכונה על ידי המרה של דברי החקיקה הקיימים לפורמט דיגיטלי שיהיה קריא למכונה שתאפשר חיפוש מורפולוגיים תלויי הקשר לאני אדם ולמכונות. ההכוונה הינה לייצר סטנדרט דיגיטלי אשר יאפשר למערכות המידע "לדבר" על דברי חקיקה באופן מזוהה. סטנדרט זה יקדם את מדינת ישראל באופן בו החקיקה לא תהיה רק קובץ עליו מדברים אלא מסמך שיכול לעדכן את המערכות המקושרות אליו בשינויי הזמן החלים בו.

על מנת להנגיש את מסמכי החקיקה באופן קריא למכונה יש לייצג אותם בדרך דיגיטלית סטנדרטית. הסטנדרט המקובל בעולם לצורך זה הינו (AKN) Akoma Ntoso, הסטנדרט פותח ב-2007 באוניברסיטת בולוניה עבור פרויקט של האו"ם ואומץ בלמעלה מ-50 מדינות.

מטרת ההתקשרות הינה על מנת לקבל שירותי ייעוץ מפרופ' פלמיראני ופרופ' ויטאלי כותבי הסטנדרט והמומחים הגדולים ביותר בעולם בתחום וכן להשתמש בכלים שפותחו באוניברסיטת בולוניה.

בפרוטוקול תקשוב 166/20 אישרה הועדה את ההתקשרות עם אוניברסיטת בולוניה כספק חו"ל לצורך רכש כלי Resolver ולאספקת שירותי ייעוץ לאגף במסגרת פרויקט החקיקה הדיגיטלית והנגשתה לציבור, זאת בהתאם לתקנה 3(31) ותקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 50,000 אירו והחל מיום 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2021.

בשנת 2021 התקשרות עם אוניברסיטת בולוניה הולידה מסמך סטנדרט ראשוני לייצוג דיגיטלי של מסמכי חקיקה ראשית וחקיקת משנה בנוסח כפי שהתקבל. הייעוץ כלל בניית מזכי חקיקה לחקיקה הישראלית (Akoma Ntoso Naming Convantion) וקביעת אוצר המילים לייצוג הדיגיטלי של מסמכי החקיקה (Akoma Ntoso Vocabulary). בין היתר סופקה סכימה מתואמת לחקיקה הישראלית למסמכים כפי שנחקקו וכן ספק כלי תוכנה Resolver וסופקה הדרכה לכלי עבור צוות הפיתוח.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 60/22-1

בשנת 2022 מתוכנן להרחיב את הסטנדרט כדי לתמוך בסוגי המסמכים הבאים :

1. יצירת נוסחים משולבים - ייצוג דיגיטלי של החקיקה כפי שנחקקה (שפותח בשנת 2021). בשנת 2022 נמשיך בהרחבת הסטנדרט גם אל יצירה אוטומטית של נוסח משולב. זהו תהליך משמותי שיאפשר לבנות במהירות נוסח משולב תוך התערבות אנושית מועטה. התהליך הזה יקפיץ את נגישות החקיקה בישראל ויניח את התשתית הטכנולוגית לאפשר לספק נוסח משולב עדכני הן לחקיקה ראשית והן לחקיקת משנה. זהו צעד משמעותי בהנגשת החקיקה.
  2. תמיכה בתהליך החקיקה - הסטנדרט הדיגיטלי שגובש בשנת 2021 התייחס לסוף התהליך - ייצוג דיגיטלי של החוק כפי שנחקק. בנשת 2022 נרחיב את הייצוג הדיגיטלי גם אל תהליך החקיקה. כדי לאפשר לציבור ולעורכי החקיקה לראות את ההתפתחות של החוק באופן דיגיטלי ברור. כלול תהליך עיצובו והשתנותו עם הזמן.
  3. ההתאמות שלעיל ידרשו ביצוע התאמות בכלי ה-Resolver והדרכה לצוותי הפיתוח בנושא.
  4. יצירת הנוסח המשולב תלווה בייעוץ לבניית מבנה נתונים לניהול אירועים בחקיקה כדי לאפשר לבנות את הנוסח המשולב לפי נקודות בזמן.
- ההתקשרות המבוקשת נדרשת גם לשנת 2023 היות ובניית הסטנדרט ורכש הייעוץ מתוכנן להימשך גם אל שנת 2023. בשנת 2023 הסטנדרט הדיגיטלי יורחב אל מסמכים במדרג נורמטיבי נמוך יותר כמו גם אל מסמכים נלווים לתהליך החקיקה. בין השאר הסטנדרט יורחב לתמיכה כלהלן :
1. ייצוגים שונים של הודעות בילקוט הפרסומים. ילקוט הפרסומים כיום מתפרסם כקבצי PDF. הילקוט מכיל הודעות מהממשלה ומהציבור. ההודעות הללו לא מיוצגות במבנה דיגיטלי. כיום. הסטנדרט הדיגיטלי יאפשר להפוך את הילקוט למבנה נתונים מקושרים כדי לאפשר לציבור לצרוך את הילקוט כמידע. זהו תהליך חשוב משום שיש צרכנים רבים של המידע הזה בממשלה ובציבור.
  2. הרחבת הייצוג הדיגיטלי למסמכים נלווים לחקיקה כדוגמת פרוטוקולים של דיוני ועודות, דוחות RIA, כמו גם ייצוג למסמכים פרלמנטריים.
  3. הייצוגים הללו ידרשו את התאמת ה-Resolver כמו גם את הכשרת צוות הפיתוח להתאמות הנדרשות.

מבוקש:

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 60/22-1

אישור הועדה לביצוע פרסום מקדים על כוונת המשרד להתקשר עם אוניברסיטת בולוניה כספק חו"ל לצורך מתן שירותי ייעוץ לפרויקט חקיקה דיגיטלית

פריט	פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	אספקת שירותי ייעוץ	1	60000.00 אירו	אוניברסיטת בולוניה	50074917	19/04/2022	28/02/2023	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית

**סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות \* מס' החודשים) עד 60,000 אירו ללא מע"מ**

### החלטה:

בפני הועדה הוצגה חוות הדעת של הגורם המקצועי למשרד, מר ששון סופרי, מנהל אגף בכיר מערכות דיגיטליות ומידע, ממנה עולה כי המשרד התחיל בשנת 2021 לבצע פרויקט חקיקה דיגיטלית לצורך הנגשה של החקיקה בישראל באופן שיהיה קריא למכונה וזאת על ידי המרה של דברי החקיקה הקיימים לפורמט דיגיטלי שיאפשר חיפוש מורפולוגיים תלויי הקשר לאדם ולמכונות. הסטנדרט המקובל בעולם לצורך זה הינו Akoma Ntoso (AKN), הסטנדרט פותח ב-2007 באוניברסיטת בולוניה עבור פרויקט של האו"ם ואומץ בלמעלה מ-50 מדינות.

בשנת 2022 מתוכנן להרחיב את הסטנדרט כדי לתמוך בסוגי המסמכים הבאים:

1. יצירת נוסחים משולבים - ייצוג דיגיטלי של החקיקה כפי שנחקקה (שפותח בשנת 2021). בשנת 2022 נמשיך בהרחבת הסטנדרט גם אל יצירה אוטומטית של נוסח משולב. זהו תהליך משמותי שיאפשר לבנות במהירות נוסח משולב תוך התערבות אנושית מועטה. התהליך הזה יקפיץ את נגישות החקיקה בישראל ויניח את התשתית הטכנולוגית לאפשר לספק נוסח משולב עדכני הן לחקיקה ראשית והן לחקיקת משנה.
2. תמיכה בתהליך החקיקה - הסטנדרט הדיגיטלי שגובש בשנת 2021 התייחס לסוף התהליך - ייצוג דיגיטלי של החוק כפי שנחקק. בשנת 2022 נרחיב את הייצוג הדיגיטלי גם אל תהליך החקיקה. כדי לאפשר לציבור ולעורכי החקיקה לראות את ההתפתחות של החוק באופן דיגיטלי ברור. כלול תהליך עיצובו והשתנותו עם הזמן.
3. ההתאמות שלעיל ידרשו ביצוע התאמות בכלי ה-Resolver והדרכה לצוותי הפיתוח בנושא.
4. יצירת הנוסח המשולב תלווה בייעוץ לבניית מבנה נתונים לניהול אירועים בחקיקה כדי לאפשר לבנות את הנוסח המשולב לפי נקודות בזמן.

עוד יצוין כי מבדיקת הגורם המקצועי עולה כי אין חברה בארץ המסוגלת לספק שירות זה.



## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 1-60/22

לאור האמור, הועדה מאשרת את ביצוע פרסום הכוונה להתקשר עם אוניברסיטת בולוניה ולאספקת שירותי ייעוץ לפרויקט חקיקה דיגיטלית וזאת בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ. כמו כן, ובכפוף לקבלת אישור על כך שלא התקבלו השגות, מאשרת הועדה את ההתקשרות עם אוניברסיטת בולוניה לצורך קבלת השירותים שפורטו לעיל ומסווגת את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(31) לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

**תוקף ההתקשרות הצפוי:** החל מיום 19/04/2022 ועד ליום 28/02/2023 כאשר למשרד תישמר האופציה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת ועד ליום 28/02/2024.

**היקף ההתקשרות הצפוי:** עד 60,000 אירו. בהתאם להצעת המחיר המצ"ב והמקובלת על כל חברי הוועדה, כאשר למשרד תישמר האופציה להרחבת ההתקשרות לשנה נוספת ובהיקף של עד 70,000 אירו.

יצוין כי התשלום הוא לפי ביצוע בפועל.

**סה"כ היקף ההתקשרות כולל האופציות:** עד 130,000 אירו.

במידה ויתקבלו השגות להתקשרות יש להגיש בקשה חדשה לוועדה לאחר קבלת חוות דעתו של הגורם המקצועי להתקשרות, מר ששון סופרי בעניין ההשגה.

לעניין התקופה מינואר-אפריל 2022 השרות לא נדרש ולא הייתה התקשרות עם הספק בתקופה זו. עוד מציינת היחידה כי בתקופה זו אכן התקיימו מפגשים של שיתוף פעולה בין המשרד לספק, אך מדובר בשיתוף פעולה בלבד ולא שירות במסגרת ההזמנה הזו, והמשרד לא אמור לשלם עליו.

יצוין כי למשרד חוזה בתוקף אל מול האוניברסיטה כל עוד השרות נדרש.

**אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז**

**סיבת הפטור מקורי: 79. התקשרות עם תושב חוץ- תקנה 3(31)**

**גורם מבצע: אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע**

**צורת ההתקשרות: חוזה ספק**

**ביטוח: לא**

**ערבות: לא**

**התקשרות רגישה: לא**

**תקנה תקציבית: 08510131**

**שריון תקציבי:**



## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 60/22-1

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
יו"ר	סמי גריידי	12/04/2022	
חבר	פנחס פרנקל	12/04/2022	
חבר	נמרוד ארצי	12/04/2022	
חבר	איתמר אביעד	12/04/2022	איתמר אביעד, ר"ח סגן חשב בכיר משרד המשפטים
חבר	ששון סופרי	12/04/2022	